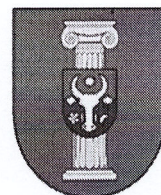




**AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE
A REPUBLICII MOLDOVA**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОРГАН ПО НЕПОДКУПНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



INSPECTORATUL DE INTEGRITATE

MD-2005, mun. Chișinău, str. Mitropolit Gavriil Bănulescu-Bodoni, 26
Tel.(373 22) 820 601, fax (373 22) 820 602, www.ani.md, e-mail: info@ani.md

ACT DE CONSTATARE

Nr. 15/10

mun. Chișinău

15.01.2021

Inspector superior de integritate al Inspectoratului de integritate al Autorității Naționale de Integritate, Ion CREȚU, în temeiul dispozițiilor art. 7 alin. (2), art. 19 lit. b) și g), art. 37 alin. (2) și art. 38 alin. (1) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, în rezultatul controlului respectării regimului juridic al incompatibilităților, inițiat în privința lui Gobjilă Vasile, președinte (*perioada 09.04.2019-24.11.2019*) și vicepreședinte (*perioada 01.04.2018-08.04.2019*) al raionului Rezina, IDNP- [REDACTED], născut la [REDACTED], domiciliat în [REDACTED],

A STABILIT:

La 09.09.2020 în cadrul Autorității Naționale de Integritate a fost înregistrată sesizarea nr. Col-509/20 cu privire la eventuala încălcare a regimului juridic al incompatibilităților de către dl Gobjilă Vasile. Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 30 din Legea nr.132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, sesizarea mi-a fost repartizată aleatoriu prin sistemul electronic de distribuire a sesizărilor cu nr. 20200310993.

Potrivit sesizării, dl Gobjilă Vasile, a admis o eventuală încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin faptul exercitării simultane a mandatului de președinte și respectiv vicepreședinte al raionului Rezina și deținerea altei funcții retribuite în cadrul *Asociației de fotbal raionul Rezina* și *Asociația sindicală teritorială Rezina*.

La 21.09.2020, în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin procesul-verbal nr. 516/10, în privința dlui Gobjilă Vasile, a fost inițiat controlul privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților în cadrul căruia s-a verificat legalitatea deținerii simultane a mandatului de președinte și respectiv vicepreședinte al raionului Rezina și deținerea altei funcții retribuite în cadrul *Asociației de fotbal raionul Rezina* și *Asociația sindicală teritorială Rezina*.

Prin scrisoarea nr. 04-10/4432 din 22.09.2020, (recepționată, DS8000044086AS), dl Gobjilă Vasile a fost informat despre inițierea în privința sa a controlului privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și despre drepturile sale prevăzute la art. 33 din Legea 132/2016.

În temeiul art. 20, alin. (1), lit. a) - d), art. 32, alin. (3) și art. 37, alin. (2) din Legea nr. 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, inspectorul de integritate a consultat și extras date din sistemul informațional automatizat al Serviciului Fiscal de Stat, Registrul de Stat al Populației și a solicitat informații și documente necesare desfășurării controlului de la Consiliul raional Rezina (solicitarea nr. 04-10/4431 din 22.09.2020), Asociația de fotbal Rezina (solicitarea nr. 04-10/4430 din 22.09.2020), Federația sindicatelor angajaților din Serviciile publice din RM (solicitarea nr. 04-10/5770 din 20.11.2020) și Asociației sindicale teritoriale Rezina SINDASP (solicitarea nr. 04-10/6080 din 09.12.2020).

Urmare a consultării sistemul informațional automatizat al Serviciului Fiscal de Stat, inspectorul de integritate a stabilit că, dl Gobjilă Vasile pe lângă venitul obținut de la Consiliul raional Rezina pentru exercitarea mandatului de Președinte și vicepreședinte de raion, a mai beneficiat de venit de la Federația sindicatelor angajaților din Serviciile publice din RM în suma de 415,05 lei (*brut*) pentru anul 2018 și 454,54 lei (*brut*) pentru anul 2019, totodată, a mai beneficiat de venit de la Asociația de fotbal Rezina în suma de 1 600,00 lei (*brut*) pentru anul 2018 și 2 000,00 lei (*brut*) pentru anul 2019.

Prin urmare, de la solicitanții enunțați au fost recepționate și înregistrate în cadrul Autorității Naționale de Integritate răspunsurile nr. 7593 din 06.10.2020 și nr. 9280 din 27.11.2020 (*Consiliul raional Rezina*), nr. 7317 din 29.09.2020 și nr. 9508 din 03.12.2020 (*Asociația de fotbal Rezina*), nr. 9583 din 07.12.2020 și nr. 9828 din 14.12.2020 (*Federația sindicatelor angajaților din Serviciile publice din RM/Asociația teritorială sindicală SINDASP Rezina*), care prezintă și confirmă următoarele:

dl Gobjilă Vasile a deținut funcția de președinte al raionului Rezina în perioada 09.04.2019-24.11.2019;

dl Gobjilă Vasile a deținut funcția de vicepreședinte al raionului Rezina în perioada 01.04.2018-08.04.2019;

dl Gobjilă Vasile este președinte al Asociației de fotbal Rezina începând cu 23.09.2016-prezent; (*pentru anul 2018 fiind remunerat cu suma de 1 600,00 lei și pentru anul 2019 fiind remunerat cu suma de 2 000,00 lei*);

dl Gobjilă Vasile este președinte al Asociației sindicale Rezina începând cu 30.05.2014-prezent (*pentru anul 2018 fiind remunerat cu suma de 415,05 lei și pentru anul 2019 fiind remunerat cu suma de 454,54 lei*);

Coroborând toate informațiile și documentele reflectate mai sus, inspectorul de integritate atestă următoarele:

În conformitate cu prevederile art. 3 alin.(1), lit. a) din Legea nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale, dl Gobjilă Vasile, deținând o funcție de demnitate publică prevăzută în anexa la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, îi sunt aplicabile următoarele prevederi legale.

Potrivit art. 16 din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, *Subiectul declarării averii și intereselor personale se află într-o stare de incompatibilitate în cazul în care pe lângă funcția publică sau de demnitate publică deține/exercită simultan o altă funcție, calitate sau activitate, fapt care este interzis prin Constituția Republicii Moldova și/sau prin alte acte legislative.*

Potrivit art. 12, alin. (1) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, demnitarul (în persoana dlui Gobjilă Vasile) nu este în drept să desfășoare orice altă activitate remunerată, cu excepția activităților didactice și științifice și alin. (2) prevederile alin.(1) nu se aplică în cazul în care Constituția sau legea specială ce reglementează activitatea demnitarului conține prevederi referitoare la situația de incompatibilitate specifică a demnitarului respectiv ori prevederi referitoare la o situație similară, totodată conform alin. (3) din aceeași lege, Situația de incompatibilitate urmează să înceteze în decursul unei luni din momentul apariției acesteia, dacă legea specială ce reglementează activitatea acestui demnitar nu stabilește alt termen. Dacă demnitarul nu va întreprinde acțiuni în vederea eliminării incompatibilității, iar starea de incompatibilitate este constatată prin actul de constatare rămas definitiv, mandatul acestuia va înceta înainte de termen, în condițiile art.22;

Conform art. 7, alin (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, Mandatul alesului local (în persoana dlui Gobjilă Vasile) este incompatibil cu exercitarea altei funcții de demnitate publică; calitatea de funcționar public în oficiile teritoriale ale Cancelariei de Stat; calitatea de funcționar public, de angajat în subdiviziunile autorităților administrației publice locale (aparatură prezidențială raională, primărie, primărie și preturile municipiului Chișinău, direcții, secții și alte subdiviziuni), inclusiv ale Adunării Populare a Găgăuziei și ale Comitetului executiv al Găgăuziei; calitatea de șef, de șef adjunct (inclusiv interimatul acestor funcții) în structurile subordonate autorităților publice locale (instituții publice, servicii, întreprinderi municipale); alte cazuri stabilite prin lege, inclusiv cele prevăzute la art.84 al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală; totodată conform art. 8, alin. (1) din aceeași lege, alesul local (în persoana dlui Gobjilă Vasile) care se află în unul din cazurile de incompatibilitate prevăzute la art.7 din prezenta lege va demisiona din funcția incompatibilă cu mandatul deținut sau își va depune mandatul în termen de 30 de zile de la apariția incompatibilității.

Astfel, potrivit art.84, alin. (1) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, Președintele și vicepreședintele raionului (în persoana dlui Gobjilă Vasile), guvernatorul unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președintele și vicepreședinții adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, președinții comisiilor permanente ale adunării populare a unității teritoriale autonome cu statut juridic special, primarii și viceprimarii, pe parcursul mandatului lor, nu au dreptul să dețină alte funcții retribuite sau să cumuleze o altă funcție, prin contract sau acord, în întreprinderi străine sau întreprinderi și organizații mixte, în întreprinderi, instituții și organizații cu orice formă de organizare juridică, cu excepția activităților științifice, didactice și de creație.

Subsidiar, potrivit prevederilor art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017, agentul public este obligat să își soluționeze stările de incompatibilitate în termen de o lună din momentul începerii mandatului, a raporturilor de muncă sau de serviciu ori, în cazul în care încetarea situației de incompatibilitate în termenul dat nu depinde de voința sa, să prezinte probe privind întreprinderea cu bună-credință a acțiunilor de eliminare a acestei situații.

Conform art. 1 alin. din Legea sindicatelor nr. 1129 din 07.07.2000, sindicate sunt – asociații din care fac parte, pe principii benevole, persoane fizice unite după interese comune, inclusiv ce țin de activitatea lor, și constituite în scopul apărării drepturilor și intereselor profesionale, economice, de muncă și sociale colective și individuale ale membrilor lor.

Documentul în cauză conține date cu caracter personal, prelucrate în cadrul sistemului de evidență nr.0000069-003, înregistrat în Registrul de evidență al operatorilor de date cu caracter personal www.registru.datepersonale.md, a căror divulgare poate atrage răspundere civilă, administrativă sau penală. Prelucrarea ulterioară a acestor date poate fi efectuată numai în condițiile prevăzute de Legea nr. 133 din 08.07.2011 privind protecția datelor cu caracter personal

Conform Opiniei Comisiei juridice, numiri și imunități a Parlamentului RM nr. 96 din 17.03.2014, prin noțiunea „*retribuit*” se înțelege a plăti cuiva o sumă de bani pentru o muncă prestată, altfel spus, o remunerare, iar sensul termenului „*remunerare*” este cel de încasare a unei sume de bani sau a unui/unor bunuri în schimbul unei munci/activități prestate. Respectiv „*funcție retribuită*” și „*funcție remunerată*”, sunt noțiuni care au același sens, având în vedere faptul că cuvintele retribuită sau remunerată sunt sinonime.

În baza documentelor disponibile dosarului de control a fost stabilită mărimea și cuantumul remunerației/retribuției primite de către dl Gobjilă Vasile pentru deținerea funcției de Președinte al Asociației de fotbal Rezina (*pentru anul 2018 - 1 600,00 lei și pentru anul 2019 - 2 000,00 lei*) și respectiv pentru deținerea funcției de președinte al Asociația sindicale Rezina (SINDASP) (*pentru anul 2018 - 415,05 lei și pentru anul 2019 - 454,54 lei*).

Cu toate acestea, inspectorul reține că nu este relevant speței, lipsa sau prezența unui salariu (remunerații), pentru a demonstra deținerea/exercitarea unei funcții remunerate, deoarece important este de a stabili dacă persoana desfășoară o activitate care presupune o recompensă și care, generează o situație de incompatibilitate.

Ori, chiar prin răspunsul cu nr. 9583 din 07.12.2020 al Federației sindicatelor angajaților din Serviciile publice din RM, care este un centru sindical național – ramural reprezentativ, constituit prin voința exclusivă a membrilor săi, care întrunește pe principii benevole **asociații sindicale, teritoriale și ramurale** ale salariaților din organele de stat, rezultă că, membrii Consiliului, Comitetului Executiv al Federației beneficiază de speze de participare la ședințe. Astfel, dl Gobjilă Vasile a beneficiat în anul 2018 de 415,05 lei și în anul 2019 de 454,54 lei, ceea ce se confirmă prin dispozițiile de plată nr. 177 din 14.12.2018 și dispozițiile de plată din 05.04.2019 și 28.12.2019.

De aici, în calitate de condiție *sine qua non* rezultă că, pentru a exista incompatibilitatea, este suficient ca persoana să fie implicată concomitent în cel puțin două activități diferite, la care se mai adaugă cerința că această cumulare să nu fie permisă de lege. Astfel, conform art.84, alin. (1) al Legii nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, semnificația noțiunii de incompatibilitate consta în interdicția prevăzută de lege de a deține alte funcții retribuite. Simpla deținere simultană a mai multor funcții/mandate/calități este o condiție atât esențială, cât și suficientă, pentru constatarea existenței stării de incompatibilitate.

Așadar, prin deținerea funcțiilor de președinte al asociațiilor enunțate, în baza celor menționate, reprezintă funcții remunerate pentru desfășurarea căreia, se cuvine o recompensă bănească în condițiile legii, iar însușirea sau modalitatea de achitare nu are relevanță.

Totodată, inspectorul de integritate menționează că în corespundere cu *pct. 2 al Ordinului Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei nr. 22 din 03.03.2014* prin care a fost aprobat *Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (CORM)* se menționează că, prezentul Clasificator se va aplica în toate domeniile de activitate economică și socială și este obligatoriu pentru toate autoritățile administrației publice centrale și locale, unități bugetare, întreprinderi, organizații și instituții, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, organizații patronale, sindicale, profesionale și politice, fundații, asociații și alte persoane juridice și fizice care își desfășoară activitatea pe teritoriul Republicii Moldova, la completarea documentelor oficiale ori de câte ori se cere indicarea ocupației.

Suplimentar, potrivit *pct. 2 al CORM*, clasificatorul stabilește denumirile ocupațiilor (profesiilor și funcțiilor) practicate de populația activă a Republicii Moldova și clasificarea lor pe grupe în funcție de nivelul de omogenitate al activității desfășurate.

În prezentul *Clasificator* se aplică următorii termeni: *OCUPAȚIA* - este activitatea utilă, aducătoare de venit (în bani sau natură), pe care o desfășoară o persoană în mod obișnuit, într-o unitate economico-socială sau în gospodăria proprie și care constituie, pentru aceasta, sursa principală de existență. OCUPAȚIA - poate fi exprimată prin FUNCȚIA sau PROFESIA exercitată de aceasta la locul de muncă. FUNCȚIA – reprezintă activitatea desfășurată de o persoană într-o ierarhie funcțională de conducere sau execuție.

Respectiv, funcția de „Conducător de asociații, uniuni, federații, filiale și organizații obștești” este înregistrată în *Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (cu codul ocupației 111401)* și ca urmare presupune o remunerare.

Prin urmare, se atestă faptul că dl Gobjilă Vasile a desfășurat o activitate care prevede o remunerare.

În vederea asigurării respectării normei prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, prin invitația nr. 04-10/5081 din 27.10.2020 (aviz recepționat, DS80000289816AS), dlui Gobjilă Vasile i-a fost solicitat punctul de vedere asupra obiectului controlului.

Urmare acesteia, la 11.11.2020 cu nr. 8605, dl Gobjilă Vasile a prezenta punctul său de vedere prin care afirmă că, activitate desfășurată în cadrul asociațiilor nu este prin cumul, este o activitate obștească în afara orelor de program și nu este remunerată, sumele achitate fiind drept ajutoare materiale achitate ultimului.

În această ordine de idei, inspectorul de integritate nu poate justifica drept circumstanțe ce înlătură starea de incompatibilitate deoarece, potrivit Formulelor FVID 18 pentru anul 2018 și 2019, dl Gobjilă Vasile a beneficiat de venituri de la Asociația sindicală Rezina în mărime de 415,05 lei și respectiv 454,54 lei.

Totodată, inspectorul remarcă, potrivit Formulelor FVID 18 al Serviciului Fiscal de Stat pentru anul 2018 și 2019, dl Gobjilă Vasile a beneficiat de venituri de la Asociația de fotbal Rezina în mărime de 1 600,00 lei și respectiv 2 000,00 lei, cu codul surse conform Serviciului Fiscal de Stat ”SAL”, astfel se constată că sumele enunțate au fost achitate drept salariu.

Suplimentar, potrivit informațiilor oferite de Federația sindicatelor angajaților din Serviciile publice din RM, membrii Consiliului, Comitetului Executiv al Federației beneficiază de speze de participare la ședințe. Astfel, dl Gobjilă Vasile a beneficiat în anul 2018 de 415,05 lei și în anul 2019 de 454,54 lei, ceea ce se confirmă prin dispozițiile de plată nr. 177 din 14.12.2018 și dispozițiile de plată din 05.04.2019 și 28.12.2019, astfel se reține ferm că este o funcție pentru care se prezumă o retribuție.

Ori potrivit celor enunțate supra, se deduce că, indiferent dacă dl Gobjilă Vasile pentru deținerea funcțiilor în cadrul asociațiilor a obținut o retribuție cu titlu de salariu sau ajutor material, însăși funcția de „Conducător de asociații, uniuni, federații, filiale și organizații obștești” este înregistrată în *Clasificatorul ocupațiilor din Republica Moldova (cu codul ocupației 111401)* și ca urmare presupune o remunerare.

În vederea contrapunerii celor stabilite supra, se constată următoarele:

Dl Gobjilă Vasile a deținut concomitent/simultan în perioada 01.04.2018-24.11.2019 funcția/mandat de președinte și vicepreședinte al r-nului Rezina și funcții retribuite (Președinte al Asociației de fotbal Rezina și Președinte al Asociației sindicale Rezina), urmare căreia a beneficiat de venit (*pentru anul 2018 - 1 600,00 lei și pentru anul 2019 - 2 000,00 lei de la Asociația de fotbal Rezina*) și respectiv (*pentru anul 2018 - 415,05 lei și pentru anul 2019 - 454,54 lei de la Asociația sindicală Rezina*).

Astfel, dl Gobjilă Vasile nu a respectat prevederile legale statuate la art. 12, alin. (3) din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, art. 8, alin. (1) din Legea 768/2000 privind statutul alesului local, art. 84, alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și art. 12, alin. (2) lit. a) din Legea integrității nr. 82/2017.

În concluzie, urmare a celor relatate supra, inspectorul de integritate constată că dl Gobjilă Vasile nu și-a soluționat starea de incompatibilitate în termen, astfel, s-a aflat în incompatibilitate de funcții pentru perioada 01.04.2018-24.11.2019, perioadă în care a deținut concomitent funcția/mandat de președinte și vicepreședinte al raionului Rezina și funcții retribuite în cadrul Asociației de fotbal Rezina și Asociației sindicale Rezina.

Din aceste raționamente, în conformitate cu prevederile art. 19, 35-38 și 40 din Legea 132/2016 cu privire la Autoritatea Națională de Integritate, art. 23 alin. (3), (7) - (8) din Legea 133/2016 privind declararea averii și intereselor personale, art. 84 alin. (1) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală și art. 8 alin. (1) și (2) din Legea nr. 768/2000 privind statutul alesului local,-

DECIDE:

1. Se constată că deținerea simultană a funcției de demnitate publică/mandat de președinte și vicepreședinte al raionului Rezina și funcțiilor retribuite în cadrul Asociației de fotbal Rezina și Asociației sindicale Rezina, este incompatibilă.
2. Se constată că dl Gobjilă Vasile a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nesoluționarea în termenul legal a stării de incompatibilitate manifestată prin deținerea simultană în perioada 01.04.2018-24.11.2019 a funcției de demnitate publică/mandat de președinte și vicepreședinte al raionului Rezina și funcțiilor retribuite în cadrul Asociației de fotbal Rezina și Asociației sindicale Rezina.
3. Se sesizează organul (instituția) responsabil(ă) de numire în funcție, în termen de 15 zile din momentul în care actul de constatare va rămâne definitiv, în vederea eliberării dlui Gobjilă Vasile din funcția publică sau de demnitate publică deținută.
4. Se decede, dl Gobjilă Vasile, din dreptul de a mai exercita o funcție publică sau o funcție de demnitate publică, cu excepția funcțiilor electorale, pe o perioadă de 3 (trei) ani de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârea judecătorească prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
5. Se înscrie dl Gobjilă Vasile în Registrul de stat al persoanelor care au interdicție de a ocupa o funcție publică sau de demnitate publică de la data rămânerii definitiv actul de constatare ori de la data rămânerii definitivă și irevocabilă a hotărârii judecătorești prin care se confirmă existența stării de incompatibilitate.
6. Se aduce la cunoștința dlui Gobjilă Vasile actul de constatare și se informează despre dreptul de a-l contesta în termen de 15 zile de la primirea acestuia, în instanța de contencios administrativ Judecătoria Chișinău (sediul Rîșcani MD-2068) mun. Chișinău str. Kiev 3.

**Inspector superior de integritate
al Inspectoratului de Integritate**

Ion CREȚU